

UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
“BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE”

Provincia di Brescia
via Marconi n. 27 – Orzinuovi (Bs)

Parere dell'organo di revisione
alla proposta di
bilancio di previsione 2014
e documenti allegati

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Bettoni Francesco revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ❑ ricevuto in data 15/04/2014 lo schema del bilancio di previsione 2014, approvato dal Presidente con decreto n. 6 del 15/04/2014 ed i relativi seguenti allegati:
 - bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica;
 - rendiconto dell'esercizio 2012;
 - proposta di delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale;
 - tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - elenco delle applicazioni dell'avanzo presunto di amministrazione 2013;
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- ❑ visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i postulati ed i principi contabili approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il parere espresso dal Responsabile dell'area bilancio in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie		<i>Titolo I:</i> Spese correnti	2.075.000,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.895.000,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	50.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	180.000,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti			
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	150.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	150.000,00
<i>Totale</i>	2.225.000,00	<i>Totale</i>	2.275.000,00
Avanzo di amministrazione 2013 presunto	50.000,00	Disavanzo di amministrazione 2013 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	2.275.000,00	<i>Totale complessivo spese</i>	2.275.000,00

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	2.075.000,00
spese finali (titoli I e II)	-	2.125.000,00
saldo netto da finanziare	-	50.000,00
saldo netto da impiegare	+	

In merito all'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto dell'esercizio 2013 di euro 50.000 per il finanziamento di spese in conto capitale ex art. 187 Tuel, si osserva che il suo ammontare trova capienza nell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2013 di euro 172.033,59, come desumibile dallo schema di rendiconto 2013 che ha ricevuto dal sottoscritto, in data odierna, parere favorevole per la approvazione.

Verifica equilibrio corrente anno 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0	
Entrate titolo II	1.895.000	
Entrate titolo III	180.000	
Totale entrate correnti		2.075.000
Spese correnti titolo I		2.075.000
Differenza parte corrente (A)		-
Quota capitale amm.to mutui		-
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
Totale quota capitale (B)		-
Differenza (A) - (B)		-

BILANCIO PLURIENNALE

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I				
Titolo II	1.895.000	1.897.000	1.897.000	5.689.000
Titolo III	180.000	203.000	203.000	586.000
Titolo IV				
Titolo V				
<i>Somma</i>	2.075.000	2.100.000	2.100.000	6.275.000
Avanzo presunto	50.000			50.000
Totale	2.125.000	2.100.000	2.100.000	6.325.000

Spese	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	2.075.000	2.100.000	2.100.000	6.275.000
Titolo II	50.000			50.000
Titolo III				
<i>Somma</i>	2.125.000	2.100.000	2.100.000	6.325.000
Disavanzo presunto				
Totale	2.125.000	2.100.000	2.100.000	6.325.000

Il bilancio pluriennale prevede una sostanziale invarianza delle condizioni gestionali rispetto all'esercizio 2014 e l'assenza di spese di investimento.

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2015

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2015 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0	
Entrate titolo II	1.897.000	
Entrate titolo III	203.000	
Totale entrate correnti		2.100.000
Spese correnti titolo I		2.100.000
Differenza parte corrente (A)		-
Quota capitale amm.to mutui		-
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
Totale quota capitale (B)		-
Differenza (A) - (B)		-

ANNO 2016

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2016 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0	
Entrate titolo II	1.897.000	
Entrate titolo III	203.000	
Totale entrate correnti		2.100.000
Spese correnti titolo I		2.100.000
Differenza parte corrente (A)		-
Quota capitale amm.to mutui		-
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
Totale quota capitale (B)		-
Differenza (A) - (B)		-

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con il mantenimento delle attuali funzioni svolte dall'Ente. Le suddette previsioni sono evidentemente condizionate dalle prossime elezioni di maggio che coinvolgono tutte le nove amministrazioni comunali rappresentate nella Assemblea dell'Unione.

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale, modificata da ultimo con deliberazione dell'Assemblea n. 3 del 13/2/2013 in relazione all'avvio dal 1 marzo 2013 della gestione associata delle nuove funzioni di polizia locale e tributi, non è destinata a subire ulteriori variazioni (come conferma la bozza di delibera da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea). I 27 posti previsti dalla dotazione organica risultano tutti coperti tramite personale comandato o distaccato, già in servizio presso i Comuni membri.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - individuazione e redazione dei programmi;
- b) rispetta i postulati di bilancio;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi rilevando distintamente la spesa corrente e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene le risorse umane e strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) spiega gli obiettivi che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza con le previsioni annuali e pluriennali.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014 sono state analizzate in particolare le voci di bilancio più significative appresso riportate.

Entrate per trasferimenti titolo II

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto in aumento (previsione di euro 65 mila), tenuto conto delle generali indicazioni normative circa le dotazioni finanziarie a favore delle Unioni di comuni. Si ricorda che nel precedente esercizio 2013 detta voce aveva subito una rilevante contrazione, attestandosi ad un ammontare inferiore ad euro 42 mila.

Contributi dalla Regione

Il contributo ordinario dalla Regione Lombardia è previsto (euro 127 mila) in costanza di

importo con il recente passato.

Trasferimenti correnti dai Comuni aderenti

Anche i contributi richiesti ai Comuni aderenti all'Unione per le 4 funzioni svolte dall'Ente (servizi socio-assistenziali, polizia locale, tributi, suap) sono previsti, nell'aggregato, in linea con le risultanze del progetto di rendiconto 2013 (in totale circa 1,7 milioni di euro), rapportati all'intero esercizio per i servizi attivati nel corso del 2013 (polizia locale e tributi).

Entrate extra-tributarie titolo III

Proventi dei servizi pubblici

I proventi da servizi pubblici comprendono essenzialmente le entrate per la gestione dell'Ufficio di piano in materia di servizi socio-assistenziali (euro 100 mila). Eguale importo trova esposizione nei trasferimenti delle spese correnti a favore dei Comuni associati.

Nei proventi diversi è compresa, fra gli altri, la previsione di incassi (euro 75.000) da procedure coattive di sanzioni codice della strada per conto dei Comuni aderenti. Detto servizio, dopo l'approvazione da parte dell'Assemblea del regolamento di riscossione coattiva delle entrate, è stato affidato alla società Poste e tributi soc. coop. per azioni con determinazione del Responsabile area bilancio n. 24 del 28/03/2014.

Nelle previsioni di spesa correnti sono stanziati trasferimenti ai Comuni per sanzioni codice della strada ed aggi al predetto concessionario della riscossione pari, cumulativamente, alle previsioni di incasso (euro 75.000).

Spese correnti

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e con le previsioni dell'esercizio 2013 definitive, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento				
	Rendiconto 2012	Previsioni definitive 2013	Bilancio di previsione 2014	Incremento % 2013/2014
Personale	675.598,89	685.750,00	796.250,00	16%
Acquisto beni di cons. e materie pr.	21.238,35	28.100,00	39.600,00	41%
Prestazioni di servizi	989.403,30	1.188.702,00	1.040.800,00	-12%
Utilizzo di beni di terzi	15.256,28	18.856,80	22.377,20	19%
Trasferimenti	115.316,87	123.454,23	168.222,80	36%
Interessi passivi e oneri finanziari				
Imposte e tasse	1.489,87	2.350,00	1.500,00	-36%
Oneri straordinari gestione corr.				
Ammortamenti di esercizio				
Fondo svalutazione crediti				
Fondo di riserva		8.602,98	6.250,00	-27%
Totale spese correnti	1.818.303,56	2.055.816,01	2.075.000,00	1%

Spese di personale

L'incremento della spesa del personale è coerente con lo svolgimento per l'intero esercizio delle funzioni di polizia locale e tributi (avviati, come già ricordato, nel marzo 2013). L'Unione occupa esclusivamente personale distaccato o comandato, già in servizio presso i Comuni associati. Le richiamate condizioni impongono quindi di verificare il rispetto del limite massimo di spesa per il personale ex art. 1 comma 562 L. 296/2006 direttamente in capo ai predetti Comuni.

Spese per acquisto di beni

Riguardano principalmente i beni di consumo e le spese per automezzi (carburante e pneumatici) della polizia locale (rapportati a 12 mesi).

Spese per prestazione di servizi

La previsione di spesa più significativa (euro 900 mila), in costanza con l'esercizio 2013, è quella per i servizi socio-assistenziali affidati alla Comunità della Pianura Bresciana – Fondazione di partecipazione. Le altre numerose voci hanno importo unitari modesti e concernono le esigenze di funzionamento delle strutture dell'Unione (fra le quali si segnalano assistenza informatica, utenze, manutenzioni, assicurazioni, aggi concessionario riscossione, compensi direttore generale e revisore, servizi amministrativi).

Utilizzo di beni di terzi

Comprendono i canoni di locazione delle sedi a disposizione dell'Unione e noleggi attrezzature (anche per le esigenze della polizia locale)

Trasferimenti

Includono, fra i più significativi, i già richiamati trasferimenti ai Comuni associati per l'Ufficio di piano in materia di servizi socio-assistenziali nonché i riversamenti a favore dei Comuni delle previsioni di riscossione coattiva delle sanzioni per codice della strada.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rispetta il limite minimo previsto dall'articolo 166 del Tuel essendo pari allo 0,3% delle spese correnti.

Spese in conto capitale

Il ridotto ammontare della spesa in conto capitale, rappresentato essenzialmente da dotazioni per polizia locale ed attrezzature informatiche, viene finanziato integralmente dall'applicazione di parte dell'avanzo 2013 risultante dall'approvando rendiconto.

Come per il passato non vi sono previsioni di ricorso all'indebitamento.

<i>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016</i>

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96. Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Per il biennio 2015-2016 non sono previste spese per investimenti e le spese correnti hanno carattere di sostanziale mantenimento delle funzioni attualmente in essere. Giova ribadire che nella redazione del presente bilancio ha certamente influito la imminente scadenza elettorale di tutte le Amministrazioni comunali aderenti all'Unione.

CONCLUSIONI

In relazione a quanto precede, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal Responsabile dell'area bilancio
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati e principi contabili degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole alla proposta di bilancio di previsione 2014 e relativi documenti allegati.

Orzinuovi, 22 aprile 2014

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Bettoni Francesco